

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1006/2023號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PS/2/23

交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會會議紀要

日 期：2023年10月20日(星期五)
時 間：上午9時15分至上午10時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：易志明議員, GBS, JP (主席)
張欣宇議員 (副主席)
陳克勤議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
田北辰議員, BBS, JP
陳恒鑾議員, BBS, JP
盧偉國議員, GBS, MH, JP
陸頌雄議員, JP
劉業強議員, SBS, MH, JP
謝偉銓議員, BBS, JP
李世榮議員, MH, JP
李梓敬議員
周小松議員
陳紹雄議員, JP
陳學鋒議員, MH, JP
楊永杰議員

缺席委員：鄧家彪議員, BBS, JP

出席公職人員：議程第III項

運輸及物流局副秘書長1
黃珮玟女士, JP

運輸及物流局首席助理秘書長3
葉海鷹先生

運輸及物流局首席助理秘書長7
梁少江先生

路政署署長
陳派明先生, JP

路政署北部都會區鐵路專員
魏漢華先生, JP

路政署署理鐵路拓展處處長/鐵路拓展
林雨舟先生

應邀出席人士：議程第III項

香港鐵路有限公司

項目及工程拓展總監
鄧輝豪先生

總經理 - 新界(工程項目)
沈鵬搏先生

總經理 - 企業傳訊
黃家俊先生

列席秘書 : 總議會秘書(4)2
劉素儀女士

列席職員 : 議會秘書(4)4
楊默先生

議會事務助理(4)2
林潔文小姐

(會議過程索引載於**附錄**。)

I. 自上次會議後發出的資料文件

立法會 CB(4)884 /2023(01)號文件 —— 副主席就鐵路系統在極端天氣下的應對措施所發出的函件

立法會 CB(4)907 /2023(01)號文件 —— 政府當局就在 2023 年 7 月 7 日會議上要求提供補充資料的回應

委員察悉自上次會議後發出了以上兩份文件。

II. 下次會議的討論事項

立法會 CB(4)894 /2023(01)號文件 —— 待議事項一覽表

立法會 CB(4)894 /2023(02)號文件 —— 跟進行動一覽表

2. 委員同意在下次會議上討論香港鐵路有限公司(“港鐵公司”)構建鐵路科技生態圈的工作和進展。

(會後補註：按政府當局要求並經小組委員會主席同意，下次會議將會討論“鐵路系統在極端天氣下的應對措施”，而原訂的議項“香港鐵路有限公司構建鐵路科技生態圈的工作和進展”，將延至日後的會議討論。)

III. 古洞站及屯門南延線

立法會 CB(4)894 /2023(03)號文件	—— 古洞站財務安排的立法會 參考資料摘要
立法會 CB(4)894 /2023(04)號文件	—— 屯門南延線財務安排的立 法會參考資料摘要
立法會 CB(4)894 /2023(04)號文件	—— 立法會秘書處擬備的背景 資料簡介

3. 應主席邀請，政府當局向委員簡介古洞站及屯門南延線項目，港鐵公司以電腦投影片向委員簡介這兩個項目的最新發展。

(會後補註：電腦投影片已於2023年10月24日隨立法會CB(4)916/2023號文件發給委員。)

4. 小組委員會進行商議工作（會議過程索引載於**附錄**）。

申報利益

5. 劉業強議員申報他在屯門區內持有土地。

討論

項目造價急升

6. 大部分委員支持興建古洞站以及屯門南延線這兩個項目並促請政府當局盡早動工，以滿足古洞北新發展區及屯門南社區對運輸的需求，以及推動未來北部都會區的交通發展。然而，委員非常關注這兩個項目的造價急升。委員得悉政府2021年就古洞站項目的估計建造成本約35億元，但2023年經獨立審核顧問估計後的最新造價為98億元。他們指出，即使撇除當中39億元涉及北環線主線規劃與設計和部份前期工程的開支，古洞站項目的工程預算也有24億元的增加，增幅達七成。另外，屯門南延線的造價亦由2015年估計的114億元增加到2023年經獨立審核顧問估計的158億元。委員要求政府當局詳細說明兩個項目造價急升的原因。

政府當局

7. 政府當局及港鐵公司解釋，2021年提出的造價是按照2015年的價格計算，而最新的造價則是以2023年的價格計算，當中涉及物價的上升。另外，由於項目的發展規模擴大而車站的面積亦相應增加，在詳細規劃和設計階段時亦需要額外增加預算以解決工地的地質等問題。因此，兩個項目的造價有所增加。政府當局會在會後提供詳細資料進一步解釋有關的細節。

8. 另外，委員留意到政府當局以經濟內部回報率作指標衡量項目的效益，而項目亦會帶來非直接的社會效益。根據政府當局的計算，古洞站的經濟內部回報率為6.5%，而屯門南延線只有0.6%。委員要求政府當局詳細說明有關的計算方法和標準，包括政府當局如何計算項目的經濟內部回報率，及非直接社會效益。

9. 政府當局解釋，經濟內部回報率為當局計算運輸基建項目完成後營運階段會帶來的效益，有關數據可協助政府考慮項目是否值得推展。如基建項目的經濟內部回報率大於零，即代表有關項目所帶來的經濟效益大於政府當局的資金投入，有關項目值得政府當局推行。政府當局表示將會在會後提供資料，進一步解釋詳細的計算方法和標準。

政府當局

關注項目對屯馬線以及東鐵線運力的影響

10. 委員關注到，未來屯門南延線建成後，加上洪水橋的發展會為這些地區帶來新增人口，將會大大增加屯馬線的負荷。雖然政府當局預計在2038年將會建成一條新的跨海鐵路由洪水橋出發，經小欖以及未來的人工島接駁至港島西，但委員憂慮，在屯門南延線2030年建成後及跨海鐵路2038年建成前，屯馬線將會承載屯門南延線帶來的客量，市民將難以在屯馬線的朗屏站、元朗站以及錦上路站上車。因此，委員認為政府當局應在上述三個車站提供大量港鐵接駁巴士，以方便上述地區的市民前往荃灣站。

11. 政府當局解釋港鐵公司會增加4輛列車行駛屯門南延線以應對新增的需求，亦會考慮委員所提出的建議，並密切留意屯馬線的乘客量以提出相應的措施。

12. 委員察悉，政府當局預計古洞在2026至2027年將有13萬人口，而古洞站為落馬洲支線的其中一站，每三班東鐵線列車中會有兩班往來羅湖站而只有一班往來落馬洲站。委員指出，

現時落馬洲支線的班次，繁忙時間每小時只有7班列車往來落馬洲站。他們憂慮古洞站的候車時間將長達8分鐘，而且列車在古洞站若已滿載就無法承載在其後車站候車的乘客。委員指出，政府當局當年決定由12卡車轉用9卡車行駛東鐵線時曾承諾會加密班次以確保東鐵線的整體運力不受影響。因此，他們認為政府當局應審視古洞站落成後東鐵線是否有足夠運力接載乘客，並促請港鐵為東鐵線購買新車以及加密班次。由於新車的購置需時，委員促請政府當局必須在東鐵線承載力飽和前提早作出部署。

13. 政府當局解釋，根據估算，東鐵線已有足夠運力接載乘客。港鐵公司亦表示，他們一向會以數據監察客量變化，並會根據有關數據而適時採取相應的措施。

重置項目附近的社區設施

政府當局

14. 委員亦關注到，因應屯門南延線的興建，當局需要重置不少社區設施，當中尤其包括屯門泳池。委員得悉政府當局將採取“先重置後拆卸”的方針重置屯門泳池，他們希望政府當局及港鐵公司評估，如放棄“先重置後拆卸”屯門泳池的策略，可否提前建成屯門南延線，以及在工程費用上有何節省。委員要求政府當局提供詳細資料。

15. 港鐵公司表示，他們在興建屯門南延線的工程進行前曾與區內的持份者溝通。由於有不少持份者表示希望港鐵公司在拆卸舊泳池前先重置新泳池，因此港鐵公司採用了“先重置後拆卸”的方案。港鐵公司補充，雖然位於第16區的車站需待舊泳池拆卸後才建造，但該站站外位置的工程會馬上進行。不過，港鐵公司亦會繼續審視有關方案並與當區持份者溝通，檢討是否有優化的可能。

16. 委員認為屯門南延線能促進屯門以西的內河碼頭以至龍鼓灘一帶的發展。然而，除屯門泳池外，委員亦關注工程可能影響其他現有的社區設施，包括高爾夫球場，海皇路寵物公園以及“綠在屯門”回收環保站。他們亦擔心有關的工程會影響市民使用附近的路段，如湖景路、湖月橋及兆禧橋，委員促請政府當局加強宣傳工作，如派發道路指引，以減低工程對當區市民的影響。

17. 政府當局解釋，港鐵公司會在工程開展期間成立聯絡小組與當區居民保持聯繫，並會向居民解釋工程進度以及重置社區設施的情況。

項目的工程施工情況

18. 委員留意到港鐵公司曾表示在預留興建古洞站的工地施工時遇到困難。他們認為政府當局應審視當年預留土地時是否有計劃不周之處，因而引致要面對施工上的困難。

19. 政府當局及港鐵公司澄清，當局早已在落馬洲支線預留位置興建古洞站，但由於鐵路服務在工程期間會繼續運行，故此在運行中的鐵路上加建車站有一定的技術困難。港鐵公司亦補充，在建造車站時一向會在周邊範圍向政府租借土地作為工地範圍。然而，古洞北新發展區周邊地區在興建鐵路的同時亦有其他發展項目，包括公共房屋以及私人物業。故此，古洞站周邊地區的土地難以被租借作興建車站之用。

20. 此外，委員認為兩個項目的工程時間太長，認為政府當局應壓縮工程時間，例如盡量加快工程項目的審批。另外，港鐵公司亦應考慮增加提早收車的日子以加快工程進度。

21. 港鐵公司表示，他們會致力加快項目的建造進度。港鐵公司已購置更多的鐵道機車以加快鐵路的興建和維修。另外，港鐵公司會作內部討論，亦會與政府當局商討提早收車以延長非服務時間進行工程的可行性。

財政安排

22. 部分委員欣悉政府當局與港鐵公司在兩個項目的發展上都會採用“鐵路加物業”的模式發展。他們認為可解決交通問題之餘，所發展的上蓋物業亦大受市民歡迎。另外，委員亦指出，根據政府當局與港鐵公司達成的協議，政府當局會從物業發展用地的十足市值地價中扣除一筆固定總額向港鐵公司提供財務資助，以填補鐵路項目資金差額。委員認為有關做法對政府當局有利，因為如果將來地價上升，港鐵公司需支付的地價會隨市場的價格而上升，但若地價下跌，政府當局給予的財務資助卻不會改變。

23. 然而，亦有委員指出，因為項目採用了“鐵路加物業”的模式發展，所以有關的財政安排無須經立法會審議。委員擔心港鐵公司會誇大報價以獲得更多的物業發展權。他們詢問政府當局有何措施以評估報價有否被誇大以及如何確保項目的開支合理。

24. 政府當局表示他們會委託獨立審核顧問公司去審視港鐵公司的帳目。另外，路政署亦會做好把關工作，要求港鐵公司提供一份經詳細規劃以及設計後所作的工程造價預算，以供政府當局逐項審視。

IV. 其他事項

25. 議事完畢，會議於上午10時36分結束。

立法會秘書處
議會事務部4
2023年11月22日

**交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會**

會議過程

日期：2023年10月20日(星期五)
時間：上午9時15分
地點：立法會綜合大樓會議室3

時間	發言者	主題	需要採取行動
<i>議程第I項 —— 自上次會議後發出的資料文件</i>			
000347 – 000521	主席 副主席	已發出的資料文件	
<i>議程第II項 —— 下次會議討論事項</i>			
000522 – 000542	主席	政府當局建議的討論事項	
<i>議程第III項 —— 古洞站及屯門南延線</i>			
000543 – 002426	主席 政府當局 港鐵公司	政府當局作出匯報 香港鐵路有限公司(“港鐵公司”)透過電腦投影片作出簡介	
002427 – 003321	主席 陳紹雄議員 政府當局	關注古洞站及屯門南延線項目的造價急升 經濟內部回報率的詳細計算方法	政府當局 政府當局
003322 – 004039	主席 田北辰議員 政府當局 港鐵公司	關注古洞站及屯門南延線項目的造價急升 關注屯門南延線落成後對屯馬線運力的影響 促請港鐵未來在朗屏站、元朗站以及錦上路站提供港鐵接駁巴士接載乘客至荃灣站 支持政府當局採用“鐵路加物業”的模式發展項目	政府當局

時間	發言者	主題	需要採取行動
004040 – 004641	主席 副主席 政府當局 港鐵公司	關注古洞站落成後對東鐵線運力的影響 促請政府當局考慮購置更多列車行駛東鐵線以及加密班次	
004642 – 005436	主席 盧偉國議員 港鐵公司	支持政府當局採用“鐵路加物業”的模式發展項目 關注古洞站及屯門南延線項目的造價急升 促請港鐵公司壓縮工程時間以加快興建進度	政府當局
005437 – 010244	主席 謝偉銓議員 政府當局 港鐵公司	關注工程施工困難的成因 關注屯門南延線的工程項目對附近社區設施的影響	政府當局
010245 – 010815	主席 政府當局 港鐵公司	關注屯門南延線的工程項目對附近社區設施的影響 詢問當局可否考慮游說市民接受取消「先重置後拆卸」游泳池的方案，並要求當局衡量工期可否縮短，費用可否降低	政府當局
010816 – 011306	主席 陸頌雄議員 港鐵公司	關注古洞站及屯門南延線項目的造價急升 關注屯門南延線的工程項目對附近社區設施的影響，要求當局計算如取消「先重置後拆卸」泳池的方案，可節省多少費用和時間	政府當局
011307 – 012028	主席 陳恒鑾議員 政府當局	促請政府當局確保工程造价合理	
012029 – 012347	主席 劉業強議員 政府當局	關注屯門南延線的工程項目對附近社區設施的影響 申報在屯門區擁有土地	

時間	發言者	主題	需要採取行動
<i>議程第IV項——其他事項</i>			
012348 – 012356	主席	結語	

立法會秘書處
 議會事務部4
 2023年11月22日